Uchwała Nr SO-0952/9/8/Ko/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 28 listopada 2018 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2019 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowałek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2019 rok

opinię pozytywną z uwaga.

Uzasadnienie

I.

Wójt w dniu 15 listopada 2018 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2019 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLV/217/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

   - dochody w wysokości 22.505.231,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.547.966,00 zł,

   - wydatki w wysokości 25.847.592,71 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 20.448.970,51 zł.

   Deficyt budżetu w wysokości 3.342.361,71 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 98.995,49 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 ze zm.).

Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2020 nie zostanie zachowana relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, bowiem maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych, obliczony w oparciu o plan III kwartału roku poprzedzającego rok budżetowy wyniesie 2,80 % natomiast wskaźnik planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wyniesie 3,12 %. Z uwagi na powyższe Skład Orzekający wyraził uwagę.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 ze zm.).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III.1.-3. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu §2 ust. 3 projektu uchwały budżetowej na 2019 rok ustalono wydatki na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt. 2 i 3 ufp w wysokości 2.068.135,41 zł, a z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok „Wydatki budżetu na rok 2019" wynika kwota 4.099.969,20 zł.
2. W załączniku nr 3 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok „Wydatki majątkowe na rok 2019" nie uwzględniono wydatków zaplanowanych w dz. 010 rozdz. 01010 §6230 w wysokości 25.000 zł.
3. W załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok „Planowane dotacje udzielone z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych

w roku 2019" dotację dla Powiatu Słupeckiego na realizację transportu zbiorowego na ternie powiatu słupeckiego w wysokości 36.000 zł wykazano w rozdz. 60014 /Drogi publiczne powiatowe/, a winno być w rozdz. 60004 /Lokalny transport zbiorowy/. Nadto w podsumowaniu dotacji celowych ogółem wpisano kwotę 27.320 zł zamiast 227.320 zł.

4. Z informacji zamieszczonych na str. 8 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, że wydatki na opracowanie Programu usuwania azbestu na terenie Gminy Ostrowite w wysokości 10.000 zł zaplanowano w dziale 900 /Gospodarka komunalna i ochrona środowiska/ rozdz. 90002 /Gospodarka odpadami/. Skład Orzekający wskazuje, iż w myśl Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 kwietnia 2018 roku zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych z dniem 1 stycznia 2019 roku właściwym dla klasyfikowania przedmiotowego wydatku będzie nowy rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami".
5. Z analizy projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, że wydatki „na ochronę przeciwpożarową w kwocie 20.000 zł z przeznaczeniem dla OSP Kosewo na budowę garażu" (str. 4 uzasadnienia oraz załącznik nr 9 do projektu uchwały budżetowej) zaplanowano w rozdz. 75412 /Ochotnicze straże pożarne/ §2820 /Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji stowarzyszeniom/, a winno być w §6230 /Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych/.
6. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok „Wykaz zadań realizowanych z funduszu sołeckiego na 2019 r." wydatki dla sołectwa Gostuń na „organizację festynu na terenie sołectwa" zaplanowano w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92109 /Domy i ośrodki kultury, świetlice i kluby/ zamiast w rozdz. 92195 /Pozostała działalność/.
7. Z informacji przedstawionych na str. 5 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wynika, że w rozdz. 75095 /Pozostała działalność/ wydatki na zakup „nagród związanych z organizacją uroczystości gminnych" zaplanowano w §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/, a winno być w §4190 /Nagrody konkursowe/.
8. Na str. 5 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok podano, iż „na wydatki ochotniczych straży pożarnych" zaplanowano kwotę 105.000 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok „Wydatki budżetu na rok 2019" wynika kwota 105.700 zł.
9. Na str. 9 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2019 rok wykazano wydatki bieżące na oświetlenie ulic w wysokości 79.300 zł, a winno być w kwocie 279.300 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.