

Uchwała Nr SO-0952/35/8/Ko/2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 14 grudnia 2020 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2021 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 roku, w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Zbigniew Czołnik

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2021 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Ostrowite w dniu 16 listopada 2020 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2021 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLV/217/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 27.447.661,34 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 24.494.194,50 zł,
- wydatki w wysokości 27.028.498,14 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 24.356.873,67 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 137.320,83 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu

art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

Nadwyżka budżetu w wysokości 419.163,20 zł zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej (§903) w wysokości 573.031,82 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 992.195,02 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §11 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W postanowieniu §8 projektu uchwały budżetowej ustalono łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielonych przez Wójta Gminy w roku budżetowym 2021 w wysokości 257 250,00 zł, z tego: poręczeń do kwoty 257.250 zł. Z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” wynika, że w kwocie 257.250 zł zaplanowano wydatki w §8030 /Wypłaty z tytułu krajowych poręczeń i gwarancji/. Zatem postanowienie §8 projektu uchwały budżetowej winno mieć brzmienie „Ustala się kwotę wydatków przypadających do spłaty w roku budżetowym 2021, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez Gminę”.
2. Dotację celową dla spółki wodnej z przeznaczeniem na konserwację rowów na terenie Gminy zaplanowano w rozdz. 01009 /Spółki wodne/, a zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów

z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych przedmiotowy wydatek należało sklasyfikować w rozdz. 01008 /Melioracje wodne/.

3. Z załącznika nr 6 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz zadań realizowanych z funduszu sołeckiego na 2021 r.” wynika, że:
 - w dziale 921 /Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego/ rozdz. 92195 /Pozostała działalność/ §4210 /Zakup materiałów i wyposażenia/ ustalono wydatki w łącznej kwocie 10.400 zł (sołectwo: Giewartów – 2.000 zł, Giewartów Holendry – 2.000 zł, Grabina – 1.000 zł, Jarotki – 1.000 zł, Mieczownica – 2.000 zł, Ostrowite – 1.000,00 zł, Przeclaw – 400 zł oraz Tomaszewo – 1.000 zł), podczas gdy w załączniku nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” w przedmiotowej podziałce klasyfikacji budżetowej zaplanowane zostały wydatki w niższej wysokości, tj. kwocie 8.400 zł;
 - wydatki na zakup lustra na skrzyżowanie dróg (sołectwo Siernicze Małe) zaplanowano w rozdz. 60095 /Pozostała działalność/, zamiast w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/.
4. Informacje przedstawione w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej nie korespondują z danymi zaplanowanymi w treści postanowień projektu uchwały budżetowej oraz w załącznikach do projektu uchwały budżetowej, a mianowicie przykładowo:
 - na str. 4 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej podano informację o zaplanowaniu dotacji udzielonych z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w wysokości 828.270 zł, natomiast z załącznika nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” oraz z załącznika nr 9 do projektu uchwały budżetowej „Planowane dotacje udzielone z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2021” wynika kwota 808.270 zł;
 - na str. 7 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wskazano, że w ramach wydatków świetlic szkolnych zaplanowano m.in. zakup pomocy dydaktycznych, a w załączniku Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” w rozdz. 85401 /Świetlice szkolne/ nie zaplanowano żadnych wydatków w §4240 /Zakup środków dydaktycznych i książek/;
 - na str. 9 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej podano, że na bieżące utrzymanie obiektów sportowych zaplanowano wydatki w kwocie 270.183,20 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej „Wydatki budżetu Gminy na rok 2021” wynika, że w rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/ zaplanowano wydatki bieżące w wysokości 262.886 zł.
 - w dochodach budżetu zaplanowano § 0770 Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości w wysokości 1.432.000 zł z

objaśnień do projektu budżetu wynika jedynie, że dochody te będą pochodziły ze sprzedaży nieruchomości rolnych.

5. W postanowieniu §13 projektu uchwały budżetowej wystąpiła oczywista omyłka pisarska, bowiem zapisano, iż dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w wysokości „84 698,00 zł”, a winno być 845.698 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.