

**RADA GMINY**  
62-402 OSTROWITE  
ul. Lipowa 2, woj. wielkopolskie  
tel. 63 276 51 61

## **U C H W A Ł A NR LX/527/2022**

### **RADY GMINY OSTROWITE**

**z dnia 29 grudnia 2022 r.**

#### ***w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność wójta***

Na podstawie art. 18 b ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2022 r. poz. 2000 ze zm.)

#### ***u c h w a ł a s i ę: c o n a s t ę p u j e:***

**§ 1.** Rada Gminy Ostrowite uznaje skargę z dnia 6 grudnia 2022 r. za bezzasadną z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Ostrowite do zawiadomienia osoby wnoszącej skargę o sposobie jej załatwienia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
  
**Andrzej Świątek**

**Uzasadnienie**  
**do Uchwały Nr LX/527/2022**

**RADY GMINY OSTROWITE**

**z dnia 29 grudnia 2022 r.**

W dniu 6 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga na działalność wójta w związku z niewykonywaniem przez niego czynności nakazanych prawem, polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym :

- art.67 a-67c ustawy z dnia 7 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz.U. z 2022 r.,poz.503 ze zm.),
- ustawą z dnia 4 marca 2010 o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz. U z 2021 r.,poz.214),
- rozporządzeniem Komisji Europejskiej (UE) Nr 1088/2010 z dnia 23 listopada 2010 r. zmieniającym rozporządzenie (WE) nr 976/2009 w zakresie usług pobierania i usług przekształcania,
- rozporządzeniem Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego ( DZ.U 2020r.,poz.1916).

Przedmiotem skargi jest to, że Wójt Gminy Ostrowite udostępnia dane w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami, ponieważ w ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych jak podniesiono w skardze widnieją obecnie dwa adresy usług pobierania ( WFS i ATOM) dotyczące zbioru danych przestrzennych dla miejscowych planów Gminy Ostrowite, z których żaden nie zapewnia bezpośredniego dostępu do zbioru zawierającego wymagane obowiązującymi przepisami prawa trzy obiekty przestrzenne - akt planowania przestrzennego ,rysunek aktu planowania przestrzennego oraz dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego.

Skarżąca wraz ze skargą złożyła wniosek o udostępnienie informacji publicznej podnosząc tę samą kwestię .Organ w odpowiedzi na wniosek wskazał, że żądana informacja, tj. wnioskowane Zbiory APP, które muszą być zgodne ze schematem wynikającym z par. 3 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego, podpisane przez Organ zgodnie z par 6 ust. 2 ww. rozporządzenia są dostępne on-line za pomocą zdefiniowanej w art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej usługi pobierania ATOM, ujawnionej poprawnie w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych dla Gminy Ostrowite pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/> pod pozycją dla naszej jednostki tj. Gmina Ostrowite. Pod wskazanym adresem można uzyskać dostęp do zbiorów danych przestrzennych o których mowa we wniosku, dane przestrzenne są kompletne i zawierają wszystkie obiekty. Natomiast podpisane zbiory studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz planu zagospodarowania przestrzennego znajdują się na stronie <https://ostrowite.e-mapa.net/wykazplanow>.

Jednym z obowiązków nakładanych na organy administracyjne przez przepisy prawa jest obowiązek tworzenia, prowadzenia, aktualizacji i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Obowiązek ten wynika z treści art.67 a ustawy z dnia 27 marca 2003 r, o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ( Dz.U. 2022.503 ). Zgodnie z tym przepisem organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust.2 tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art.3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej ( Dz.U z 2021 r. ,poz.214 ) zwane dalej „zbiorami „. Przepis wskazuje również, iż owe zbiory obejmują dane przestrzenne tworzone dla następujących aktów :

- 1) planów zagospodarowania przestrzennego województwa;
- 2) studiów;
- 3) planów miejscowych;
- 4) miejscowych planów odbudowy;
- 5) miejscowych planów rewitalizacji .

Zbór opisuje się metadanymi infrastruktury informacji przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Na podstawie i w oparciu o art.67b powołanej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym Minister właściwy do spraw budownictwa, planowania i zagospodarowania przestrzennego określił w drodze rozporządzenia z dnia 26 października 2020 r. ( Dz.U 2020 r. poz. 1916 ) sposób tworzenia oraz prowadzenia, w tym aktualizacji i udostępniania, zbiorów uwzględniający zakres informacyjny, strukturę, format i rozdzielczość przestrzenną danych gromadzonych w zbiorach oraz zakres informacyjny i strukturę metadanych infrastruktury przestrzennej w zakresie zagospodarowania przestrzennego, mając na uwadze zapewnienie spójności i aktualności danych dotyczących aktów, o których mowa w art.67a ust.2 oraz zasadę interoperacyjności, o której mowa w przepisach o infrastrukturze informacji przestrzennej. Z kolei w myśl art.67c ust.3 cyt. ustawy organy, o których mowa w art.67 a ust.1 udostępniają nieodpłatnie dane przestrzenne tworzone dla aktów, o których mowa w art.67 a ust.2 za pośrednictwem usług, o których mowa w art.9 ust.1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 o infrastrukturze informacji przestrzennej.

Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 1-3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej wynika, iż organy administracji prowadzące rejestry publiczne, które zawierają zbiory danych związane z wymienionymi w załączniku do ustawy tematami danych przestrzennych tworzą i obsługują, w zakresie swojej właściwości, sieć usług dotyczących zbiorów i usług danych przestrzennych do, których zalicz się usługi :

- 1) wyszukiwania, umożliwiające wyszukiwanie zbiorów oraz usługi danych przestrzennych na podstawie zawartości odpowiadających im metadanych oraz umożliwiające wyświetlanie zawartości metadanych ;
- 2) przeglądania, umożliwiające co najmniej wyświetlanie, nawigowanie, powiększanie i pomniejszanie, przesuwanie lub nakładanie na siebie zobrazowanych zbiorów oraz wyświetlanie objaśnień symboli kartograficznych i zawartości metadanych ;
- 3) pobierania, umożliwiające pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne bezpośredni dostęp do tych zbiorów.

Odnosząc się do zarzutów podniesionych w skardze wskazać należy, iż Wójt Gminy Ostrowite udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9. ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. *"umożliwiająca pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów"*.

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM. W dokumencie [Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych](#) stwierdza się, że:

*W praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):*

- *Usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych*
- *Usługi pobierania z bezpośrednim dostępem*

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych - potwierdzają to m.in. informacje zawarte na [stronie Geoportal.gov.pl](#) prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii (GUGiK)

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla Gminy Ostrowite to

- <https://mpzp.igeomap.pl/atom>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=302304&typ=1>
  - wywołanie usługi wskazujące na zbiór SUIKZP  
<https://mpzp.igeomap.pl/atom/index.php?gmina=302304&typ=2>

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie <https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=302304&rodzaj=&nazwa=&zbiór=&temat=3.4&usługa=&adres=>

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru dostępnych poprzez usługę wyszukiwania:

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/catalog.search#/home>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, **zgodnego ze schematem** aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz **podpisanego podpisem elektronicznym** - co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych **zawiera wszystkie obiekty** wymagane w rozporządzeniu tj.:

- **app:AktPlanowaniaPrzestrzennego** (akt planowania przestrzennego)
- **app:RysunekAktuPlanowaniaPrzestrzennego** (rysunek aktu planowania przestrzennego)
- **app:DokumentFormalny** (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego)
- 

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii (<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/narzedzia>)-poprzez wtyczkę APP (<https://www.gov.pl/web/zagospodarowanieprzestrzenne/wtyczka-app>) dla aplikacji QGIS lub walidator online. Gmina udostępnia zbiór danych za pomocą usługi pobierania i zbiór danych zawiera wymagane typy obiektów .


Pierwsze działania zmierzające do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte przez jeszcze przed wejściem w życie przepisów rozporządzenia tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>.

Na bieżąco podejmowane są działania mające na celu uzupełnienia/poprawy informacji dla dotychczasowych planów wchodzących w skład zbioru, by zapewnić prawidłowość całego zbioru.

Jak wyjaśniono wcześniej zbiory danych są udostępniane za pomocą usługi pobierania oraz są zgodne ze specyfikacją danych i wymaganiami rozporządzenia. Wójt |Gminy nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń i nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez GUGiK i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Wójt Gminy zapewnia więc prawidłowy i kompletny dostęp do danych zgodnie z obowiązującymi przepisami tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją. Skarga jest więc bezzasadna.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. Dz. U. 2022 r. poz.2000 ze zm.) w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
  
Andrzej Świątek