

Uchwała Nr SO-7/0957/179/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowite
na lata 2022-2034.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2034.

opinię pozytywną.

U z a s a d n i e n i e

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022 – 2034 Gminy Ostrowite został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 15 listopada 2021 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2021 rok i zmianami do niej, projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2020r. i 30.09.2021r..

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wynosi 2022 – 2034, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Kwotę długu na koniec 2022 roku ustalono w wysokości 10.173.320 zł. Natomiast na podstawie dokumentów będących w posiadaniu Izby (sprawozdanie Rb-Z Gminy Ostrowite sporządzone na koniec 2020 roku, plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz plan rozchodów wg uchwały budżetowej na 2021 rok po zmianach dokonanych dnia 1.12.2021r., a także plan przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz plan rozchodów wg projektu budżetu na 2022

rok) ustalono, że kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 10.169.180,98 zł (będzie niższa o 4.139,02 zł od wykazanej w projekcie WPF).

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2022 – 2034 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.
5. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2022.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. Z załącznika nr 1 do projektu WPF oraz z dołączonych objaśnień wynika, że *Planuje się zaciągnięcie w roku 2022 pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 1.012.440,88 zł, gdzie spłata nastąpi w roku 2022 w wysokości 1.015.219,72 zł*". Powyższe wskazuje, że będzie to pożyczka krótkoterminowa, zatem brak podstaw do ujmowania jej w przychodach budżetu w § 903. W przychodach budżetu powinna być ujęta przedmiotowa pożyczka, gdyby była planowana do zaciągnięcia w 2022 roku, natomiast jej spłata przewidziana była na 2023 rok.
2. W projektowanym wykazie planowanych przedsięwzięć wieloletnich przewiduje się kontynuację większości zadań zaplanowanych w aktualnie obowiązującej wieloletniej prognozie finansowej, przy czym wprowadzono zmiany w wybranych przedsięwzięciach w zakresie ogólnej kwoty nakładów, limitów wydatków i okresu realizacji, a nie poinformowano o proponowanych zmianach w objaśnieniach do projektu WPF oraz nie podano jakie są przyczyny projektowania tych zmian.
3. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje niezgodność z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2022.
Rozbieżności występują pomiędzy wymienionymi dokumentami w zakresie: dochodów bieżących z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4), pozostałych dochodów bieżących (poz. 1.1.5) oraz w wydatkach majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 9.4).
4. W załączniku Nr 2 „Wykaz przedsięwzięć” w odniesieniu do wielu zadań limit zobowiązań jest wyższy niż suma limitów wydatków zaplanowanych na okres realizacji tych przedsięwzięć tj. :
 - zadanie pn. „Budowa ścieżki edukacyjnej przy Szkole Podstawowej im. Ludwika Jakubowicz w Ostrowitem wraz z wdrożeniem programu edukacji ekologicznej w Gminie Ostrowite”,
 - zadanie pn. „Uporządkowanie gospodarki wodno - ściekowej na terenie Gminy Ostrowite”,
 - zadanie pn. „Dowóz uczniów i dzieci z terenu gminy Ostrowite do szkół podstawowych oraz SOSW w Słupcy w roku szkolnym 2021-2022”,
 - zadanie pn. „Odśnieżanie dróg gminnych 2021/2022”,
 - zadanie pn. „Usuwanie wyrobów azbestowych na terenie Gminy”,

- zadanie pn. „Zakup oleju i opału”,
- zadanie pn. „Gazyfikacja Gminy Ostrowite”,
- zadanie pn. „Kanalizacja miejscowości Jarotki - środki Covid 19”,
- zadanie pn. „Kanalizacja miejscowości Kosewo i Tomiszewo - środki Covid 19”,
- zadanie pn. „Kanalizacja miejscowości Tomaszewo i Kąpiel - Kanalizacja miejscowości Tomaszewo i Kąpiel”,
- zadanie pn. „Kompleksowa modernizacja ulicy Słonecznej”,
- zadanie pn. „Modernizacja budynku Urzędu Gminy wraz z przystosowaniem dla osób niepełnosprawnych”,
- zadanie pn. „Podwyższenie efektywności energetycznej budynków szkolnych Gminy Ostrowite - SP Ostrowite i SP Giewartów”.

Dodatkowo Skład Orzekający zauważa, że stosownie do art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.): *Ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienianej w 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki. Jednakże organ wykonawczy Gminy Ostrowite dotychczas nie poinformował Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych (do Izby nie wpłynęło zarządzenie Wójta w przedmiotowej sprawie).*

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*