

Uchwała Nr SO-0952/29/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2017 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony
Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia
2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o
regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561) wyraża o przedłożonym przez
Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2017 rok

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej przedłożony został przez Wójta w dniu 15 listopada 2016 r. Wraz z
projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu
odpowiadają wymogom określonym w uchwale Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/217/2010 z dnia
30 września 2010 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości
materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 19.551.344 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 19.481.344 zł,
- wydatki w wysokości 23.247.748,48 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 18.962.683,48zł.

Deficyt budżetu w kwocie 3.696.404,48 zł planuje się sfinansować przychodami z tytułu
kredytów i pożyczek.

Planowane dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 518.660,52 zł, a
zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia
2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1970).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowana została w kwocie przewyższającej wartość minimalną określoną na podstawie przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2014 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej nie budzi zastrzeżeń. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 258 ustawy o finansach publicznych.
5. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia i błędy:
 - w dochodach budżetu nie zaplanowano w rozdz. 80104 Przedszkola” § 0670 „Wpłaty z opłat za korzystanie z wyżywienia w jednostkach realizujących zadania z zakresu wychowania przedszkolnego”. Jest to paragraf związany z odpłatnością za korzystanie z wyżywienia w przedszkolu;
 - w załączniku nr 9 „Planowane dotacje udzielone z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych” nie wykazano dotacji celowej dla jednostek sektora finansów publicznych w rozdz. 60014 § 6300 w kwocie 30.000 zł i dotacji celowej dla jednostek nie należących do sektora finansów publicznych w rozdz. 01010 § 6230 w kwocie 50.000 zł oraz w rozdz. 80195 § 2310 wykazano dotację w kwocie 1.250 zł, a zgodnie z załącznikiem nr 2 „Wydatki budżetu 2017” do projektu budżetu winna być wykazana kwota 1.270 zł;
 - w załączniku nr 10 „Plan dochodów i wydatków na finansowanie wydatków z zakresu ochrony środowiska na rok 2017” wykazano dochody w rozdz. 90019 § 0690 w kwocie 15.000 zł, a zgodnie z załącznikiem nr 1 „Dochody budżetu 2017” do projektu budżetu winna być wykazana kwota 10.000 zł oraz wykazano wydatki budżetu w rozdz. 90002 § 2710 w kwocie 15.000 zł, a zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Wydatki budżetu 2017” do projektu budżetu winna być wykazana kwota 10.000 zł;
 - w załączniku nr 11 „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2017 r.” błędnie sklasyfikowano dochody w dz. 852

rozd. 85212, które należało wykazać w dz. 855 – Rodzina, rozdz. 85502 – Świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz wydatki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego;

- w rozdz. 80146 zaplanowano wydatki na kształcenie i doskonalenie nauczycieli w wysokości 0,73% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia nauczycieli, a w rozdz.85233 i rozdz. 85446 nie zaplanowano tych środków. W myśl przepisu art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta nauczyciela (Dz. U. z 2016 r. poz. 1379 ze zm.) w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli z uwzględnieniem doradztwa metodycznego – w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli, a w projekcie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017 nie przewiduje się zmniejszenia poziomu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli;

- w załączniku nr 3 do projektu budżetu „wydatki majątkowe 2017” zaplanowano wydatki na zadania „Przebudowa dróg gminnych G47P G-51P w m. Stara Olszyna gm. Ostrowite” „Przebudowa drogi gminnej Kania – Skrzynka”, „Przebudowa drogi gminnej nr G1035P w m. Szyszłowo, gm. Ostrowite”, „Przebudowa drogi gminnej w m. Kosewo” w § 605 /Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych/ z czwartą cyfrą „8” i „0”, natomiast nie zaplanowano wydatków na współfinansowanie programów i projektów realizowanych ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 ustawy o finansach publicznych z czwartą cyfrą „9”;

- w „Uzasadnieniu do uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2017 rok” na stronie 3 wydatki bieżące wykazano w kwocie 18.697.433,48 zł, a należało wykazać w wysokości 18.962.683,48 zł.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Uchwała Nr SO-0951/20/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 roku

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ostrowite przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Ostrowite na 2017 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski
Członkowie: Zofia Ligocka
Józef Goździkiewicz

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy Ostrowite na 2017 rok, przedłożonego tut. Izbie w dniu 15 listopada 2016 roku wyraża:

*opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu*

Uzasadnienie

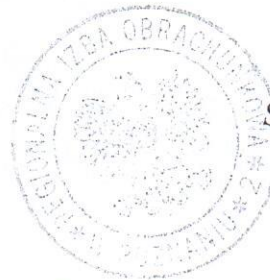
Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2017 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projektowanym budżecie Gminy Ostrowite na 2017 rok (załączonym do Zarządzenia Wójta Gminy Ostrowite Nr 48/2016 z dnia 14 listopada 2016 roku) zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 19.551.344 zł i wydatki budżetu w wysokości 23.247.748,48 zł. Deficyt zatem wyniesie 3.696.404,48 zł.

W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów i pożyczek.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 3.851.477,48zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 155.073 zł.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania zważywszy na to, że spłaty zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.



Przewodniczący
Składu Orzekającego

Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uchwała Nr SO-0957/29/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 5 grudnia 2016 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowite

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 561), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 - 2027.

opinię pozytywną

u z a s a d n i e n i e

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2017 – 2027 Gminy Ostrowite został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2016 r.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2016 r., projektem uchwały budżetowej na 2017 r., uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki oraz sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2015 r. i 30.09.2016 r.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodobniają realizm prognozy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. Z projektu wynika, że prognoza kwoty długu sporządzona według danych uwzględniających stan zobowiązań na III kwartał 2016 r., sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycję art. 227 ustawy o finansach publicznych. Prognozowana kwota długu na koniec 2017 r. wyniesie 5.184.316,77 zł a wykazana w projekcie WFP na lata 2017-2027 wynosi 5.153.917,55 zł, różnica wynosi 30.355,22 zł i nie została wyjaśniona. Dług zostanie spłacony do końca 2027 roku. W prognozie kwoty długu uwzględnione zostały zobowiązania związane z udzielonym poręczeniem spłaty pożyczki na realizację projektu „Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego”, a informacja o zobowiązaniach z tego tytułu w latach 2017-2036 została zamieszczona w treści objaśnień.

- 3 Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2017-2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, po uwzględnieniu w 2018 roku odliczeń z art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych na podstawie umów:
- Nr 00104-65151-UM1500185/16 z dnia 18.08.2016 r. z dnia 18 sierpnia 2016 r. zawartej na realizację projektu finansowanego z udziałem środków PROW, pomoc finansowa w wysokości 537.932 zł;
 - Nr 00038-65151-UM1500186/16 z dnia 18.08.2016 r. zawartej na realizację projektu finansowanego z udziałem środków PROW, pomoc finansowa w wysokości 254.104 zł;
 - Nr 00038-65151-UM1500187/16 z dnia 18.08.2016 r. zawartej na realizację projektu finansowanego z udziałem środków PROW, pomoc finansowa w wysokości 667.018 zł;
 - Nr 00038-65151-UM1500188/16 z dnia 18.08.2016 r. zawartej na realizację projektu finansowanego z udziałem środków PROW, pomoc finansowa w wysokości 522.191 zł;
4. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2017.
5. Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:
- w załączniku nr 1 do projektu WPF w pozycji 14.1 „Spłaty rat kapitałowych oraz wykupu papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych” w innej wysokości, niż wynika to z zawartych i planowanych do zaciągnięcia w roku 2016 umów, a mianowicie suma spłat rat wykazana została w kwocie 1.457.512,29 zł, a winna być wykazana w kwocie 1.487.912,29 zł. Różnica stanowi kwotę 30.400 zł;
 - w załączniku nr 1 do projektu WPF w pozycji 6 kwota długu wg III kw. 2016 r. wykazano kwotę 1.457.512,29 zł, a należało wykazać kwotę 1.487.912,29 zł, (wg Rb-Z na 31.12.2015 r. 119.882,29 zł plus przychody 2016r. w kwocie 1.398.430 zł minus rozchody 2016 r. w kwocie 30.400 zł) różnica stanowi kwotę 30.400 zł;
 - w załączniku nr 1 do projektu WPF w pozycji 6 kwota długu na koniec 2017 r. wykazano kwotę 5.153.917,55 zł, a należało wykazać kwotę 5.184.316,77 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący
Składu Orzekającego
Leszek Maciejewski
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.