

UCHWAŁA NR XXXVIII/268/2018

**Rady Gminy Ostrowite
z dnia 18 stycznia 2018 roku**

***w sprawie: udzielenia odpowiedzi na skargę dotyczącą uchwały
Nr XXXV/241/2017 Rady Gminy Ostrowite z dnia
25 października 2017 r. oraz przekazania skargi i odpowiedzi
na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Poznaniu.***

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r., poz. 1875 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.)

***Rada Gminy Ostrowite
u c h w a ł a, c o n a s t ę p u j e:***

- § 1. Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargę z dnia 21.12.2017 r. na uchwałę Nr XXXV/241/2017 Rady Gminy Ostrowite z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 2013 r. poz. 2379 ze zm.) wraz z odpowiedzią na skargę.
Jednocześnie Rada Gminy Ostrowite wnosi o oddalenie skargi w całości.
- § 2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3. Upoważnia się Wójta Gminy Ostrowite do:
- 1) przekazania skargi wraz z odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu
 - 2) występowania w powyższej sprawie w imieniu Rady Gminy Ostrowite przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym
 - 3) udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Ostrowite osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY**
Wszelkowski
Marek Nowakowski

RADA GMINY
62-402 OSTROWITE
ul. Lipowa 2, woj. wielkopolskie
tel. 63 276 51 61

Ostrowite dnia 18.01.2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Poznaniu**

ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: Stanisław Basiński
zam. Szyszłowskie Holendry 19
62-402 Ostrowite

Organ, który uchwalił
zaskarżoną uchwałę: Rada Gminy
Ostrowite
ul. Lipowa 2
62-402 Ostrowite

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

wniesioną przez Stanisława Basińskiego radnego Rady Gminy Ostrowite z dnia 21 grudnia 2017 r. na uchwałę Nr XXXV/241/2017 Rady Gminy Ostrowite z dnia 25 października 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXV/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite.

Odpowiadając na ww skargę z dnia 21.12.2017 r. doręczoną w dniu 22 grudnia 2017 r. dotyczącą ww uchwały Nr XXXV/241/2017 Rady Gminy Ostrowite z dnia 25 października 2017 r. wnoszę o:

- 1) oddalenie skargi w całości
- 2) zasądzenie kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych

Uzasadnienie

W złożonej skardze skarżący domaga się aby w załączniku do uchwały Nr XXVIII/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite zmienić treść § 7 ust. 1 lit. b na brzmienie „pojemniki na odpady o pojemności od 80 litrów do 1100 litrów”.

W skardze skarżący nie wykazał naruszenia swojego interesu prawnego a także naruszenia przez Radę Gminy Ostrowite konkretnego przepisu prawa materialnego wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego.

Skarżący skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu wniósł na podstawie art. 101 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 z późn. zm.) z którego wynika że każdy, czyj interes prawny lub uprawnienie zostały naruszone uchwałą lub zarządzeniem, podjętymi przez organ gminy w sprawie z zakresu administracji publicznej, może zaskarżyć uchwałę lub zarządzenie do sądu administracyjnego.

W świetle utrwalonego orzecznictwa przepis ww art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uznawany jest za lex specialis w stosunku do ogólnej normy art. 50 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2017 r., poz. 1369 z późn. zm.) określający podmioty, którym przysługuje legitymacja skargowa.

W art. 28 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego i art. 50 Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi legitymacja skargowa jest uwarunkowana posiadaniem interesu prawnego, natomiast w art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wymaga się wykazania naruszenia interesu prawnego. Zatem to strona inicjująca postępowanie sądowe w trybie art. 101 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym musi wykazać istnienie związku pomiędzy zaskarżoną uchwałą a jej indywidualną sytuacją prawną (interes prawny), a także musi wykazać, że ze względu na istnienie tego związku zaskarżona uchwała negatywnie wpływa na jej sytuację prawną, pozbawiając np. uprawnień lub uniemożliwiając ich realizację.

Skargę do sądu administracyjnego może wnieść na podstawie omawianego przepisu tylko ten, kto wykáže, że ma konkretne, indywidualnie przysługujące mu uprawnienia lub obowiązki wynikające z przepisów prawa materialnego i te jego uprawnienia lub obowiązki zostały naruszone konkretnym aktem organu gminy.

Skarga przewidziana ww art. 101 ust. 1 nie ma charakteru skargi powszechnej (actio popularis).

Ponadto z samej przynależności do wspólnoty samorządowej (np. gminy) nie wynikają bezpośrednio żadne jego indywidualne prawa lub obowiązki i w związku z tym sama ta przynależność (członkostwo we wspólnocie) nie jest źródłem interesu prawnego, legitymującego do wniesienia skargi.

Powyższe stanowisko potwierdza orzecznictwo, a w szczególności:

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 11 października 2017 r., sygn.akt:IIGSK577/17 (publ. LEX nr 2394414)
- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 12 marca 2013 r., sygn.akt:IOSK1761/12 (publ. LEX nr 1311573)
- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 października 2013 r., sygn.akt: 1209/13 (publ. LEX nr 1391696).

Ponadto należy dodać, że w wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 16 września 2008 r. SK 76/06 (publ. LEX nr 435785) Trybunał Konstytucyjny wskazał, że interes prawny wymaga wskazania konkretnej normy prawnej, określającej interes faktyczny i stwarzającej prawną podstawę ochrony danego konkretnego interesu faktycznego.

Nie wystarczy natomiast ogólne powołanie się na przepisy ustawy o samorządzie gminnym, czy też innej ustawy.

Skarżący w złożonej skardze nie wykazał naruszenia swojego interesu prawnego a także naruszenia konkretnego przepisu prawa materialnego wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego, co powoduje brak warunków do wniesienia skargi w trybie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Odnosząc się do żądania skarżącego aby w załączniku do uchwały Ne XXVIII/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite zmienić treść § 7 ust. 1 lit. b na brzmienie „pojemniki na odpady o pojemności od 80 litrów do 1100 litrów” należy stwierdzić, że zmiana powyższego zapisu powodowałaby sprzeczność z zapisami zawartymi w § 7 ust. 2 ww załącznika do uchwały z dnia 28 lutego 2013 r.

Nie można także zgodzić się z twierdzeniem skarżącego, że opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Słupcy z dnia 13 października 2017 r. opiniuje pozytywnie zmniejszenie minimalnej pojemności pojemników do zbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych na terenie nieruchomości dla budynków mieszkalnych ze 120 litrów do 80 litrów, ponieważ zapis w sentencji opinii iż dla budynków mieszkalnych, w tym budynków wielolokalowych minimalna pojemność pojemnika przeznaczonego do zbierania na terenie nieruchomości niesegregowanych odpadów komunalnych (zmieszanych) powinna wynosić tak jak dotychczas co najmniej jeden pojemnik 120 litrów na każdą nieruchomość przy częstotliwości pozbywania się tych

odpadów nie rzadziej niż jeden raz w miesiącu, nie oznacza iż jeden pojemnik ma być o pojemności 120 litrów a pozostałe mogą być mniejsze.

Powyższe potwierdza także zapis w uzasadnieniu ww opinii iż „Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Słupcy stwierdza że zapis § 1 pkt. 10 i 11 ww zmiany regulaminu może wpływać niekorzystnie na stan sanitarno – higieniczny Gminy Ostrowite.

Rada Gminy Ostrowite w związku z zastrzeżeniami w ww opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Słupcy z dnia 13.10.2017 odnośnie zmniejszenia minimalnej pojemności pojemników do zbierania niesegregowanych odpadów komunalnych na terenie nieruchomości dla budynków mieszkalnych ze 120 litrów do 80 litrów dokonała w dniu 25 października 2017 r. zmiany projektu uchwały i ostatecznie podjęła w dniu 25 października 2017 r. uchwałę Nr XXXV/241/2017 w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite, odstępując od zmiany pojemności pojemników na odpady komunalne.

Jednocześnie należy zauważyć, że projekt podjętej ww uchwały w dniu 25.10.2017 r. uzyskał pozytywną opinie z dnia 13 września 2017 r. Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Słupcy.

Należy także wskazać, że zarzuty skarżącego co do wyboru rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych nie znajdują uzasadnienia i są bezprzedmiotowe w sytuacji gdy Rada Gminy w zaskarżonej uchwale z dnia 25 października 2017 r. nie dokonywała zmiany w zakresie wyboru rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych.

Nie znajduje także uzasadnienia powoływanie się skarżącego na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 25.02.2015 r., sygn.akt:IISA/Gd674/14, który dotyczy innego stanu faktycznego a w szczególności ustalania pojemności pojemników do zbierania odpadów komunalnych na terenach lotniskowych, która to pojemność ma wpływ na wysokość opłaty za odbiór odpadów komunalnych.

Ponadto jak zaznaczono wyżej Rada Gminy Ostrowite w zaskarżonej uchwale z dnia 25 października 2017 r. nie dokonywała zmiany w zakresie wyboru rodzaju i minimalnej pojemności pojemników na odpady komunalne.

Ponadto należy wskazać, że obecnie zmiana pojemności pojemników po zawarciu umowy na odbiór odpadów komunalnych z firmą wybraną w wyniku przeprowadzonego przetargu mogłaby narazić Gminę Ostrowite na szkodę, ponieważ wykonawca musiałby z pewnością dostosować swoją usługę do zmienionych warunków.

Informacyjne należy także zaznaczyć, że skarżący nie ma obecnie obowiązku wzywania do usunięcia naruszenia prawa przed wniesieniem skargi do sądu administracyjnego, po zmianie art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając na uwadze powyższe a w szczególności:

- 1) brak wykazania przez skarżącego interesu prawnego
- 2) sprzeczność żądania skarżącego odnośnie zmiany treści § 7 ust. 1 lit. b załącznika do uchwały Nr XXVIII/223/13 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28.02.2013 r. na brzmienie „pojemnik na odpady o pojemności od 80 litrów do 1100 litrów” z zapisami zawartymi w § 7 ust. 2 ww załącznika do uchwały
- 3) iż Rada Gminy Ostrowite w zaskarżonej uchwale Nr XXXV/241/2017 r. z dnia 25 października 2017 r. nie dokonała zmiany w zakresie wyboru rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, co powoduje iż wszelkie zarzuty w tym zakresie są bezprzedmiotowe
- 4) że powołany przez skarżącego wyrok WSA w Gdańsku z dnia 25.02.2015 r., sygn.akt:IISA/Gd674/14 dotyczy innego stanu faktycznego, a ponadto Rada Gminy Ostrowite

w zaskarżonej uchwale z 25.10.2017 r., Nr XXXV/241/2017 nie dokonała zmiany w zakresie wyboru rodzaju i minimalnej pojemności pojemników na odpady komunalne

oddalenie skargi na ww uchwałę Rady Gminy Ostrowite z dnia 25.10.2017 r., Nr XXXV/241/2017 jest w pełni uzasadnione.

Załączniki:

- 1) uchwała Nr XXXVIII/268/2018 Rady Gminy Ostrowite z dnia 18 stycznia 2018 r. w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę dotyczącą uchwały Nr XXXV/241/2017 Rady Gminy Ostrowite z dnia 25 października 2017 r. oraz przekazania skargi i odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu
- 2) skarga na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXXV/241/2017 z dnia 25 października 2017 r.
- 3) akta sprawy

Otrzymują:

- 1) Adresat x 3 + zał. jak wyżej
- 2) A)a

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Marek Nowakowski
Marek Nowakowski