

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KONINIE  
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9  
tel. 063/242-58-05 fax 063/242-15-14

dh. 36572017

Konin, dnia 30 listopada 2017 r.

WA-0951/13/17/Ko

WPLYNĘŁO  
Urząd Gminy w Ostrowitem

04. 12. 2017

ilość załączników ..... 1  
podpis ..... *[Signature]*

P. Skarbnik  
04.12.2017  
*[Signature]*

Pan  
Henryk Tylman  
Wójt Gminy  
Ostrowite

W załączeniu przekazuję uchwałę Nr SO-0951/13/D/8/Ko/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 listopada 2017 roku wyrażającą opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ostrowite przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Ostrowite na 2018 rok.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Ostrowite,
2. A/a.

Z up. PREZESA IZBY  
*[Signature]*  
Leszek Maciejewski  
Członek Kolegium

2

## Uchwała Nr SO-0951/13/D/8/Ko/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 listopada 2017 roku  
w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ostrowite  
przedstawionego w projekcie budżetu Gminy Ostrowite na 2018 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 10 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561.) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski  
Członkowie: Zofia Ligocka  
Renata Konowalek

po dokonaniu analizy projektu budżetu Gminy Ostrowite na 2018 rok, przedłożonego tut. Izbie w dniu 13 listopada 2017 roku wyraża:

***opinię pozytywną***  
***o możliwości sfinansowania deficytu.***  
Uzasadnienie

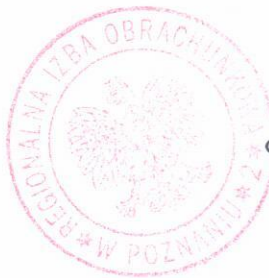
Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu w 2018 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projektowanym budżecie Gminy Ostrowite na 2018 rok (załączonym do Zarządzenia Wójta Gminy Ostrowite Nr 47/2017 z dnia 10 listopada 2017 roku) zaplanowane zostały dochody budżetu w wysokości 21.659.692 zł i wydatki budżetu w wysokości 22.506.855 zł.

Deficyt budżetu wynosi 847.163 zł. W postanowieniu § 3 projektu uchwały budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytów.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z tytułu pożyczek i kredytów w wysokości 1.927.000 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1.079.837 zł.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania zważywszy na to, że spłaty zobowiązań wraz z odsetkami nie przekroczą relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

*Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.*

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KONINIE  
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9  
tel. 063/242-58-05 fax 063/242-15-14

*SO-0952/19/8/Ko/2017*

Konin, dnia 30 listopada 2017 r.

WA. 0952/4/17/Ko

**WPLYNEŁO**  
**Urząd Gminy w Ostrowitem**

**04. 12. 2017**

ilość załączników .....  
podpis ..... *[Signature]*

*P. Skowbiec*  
*04.12.2017*

Pan  
Henryk Tylman  
Wójt Gminy  
Ostrowite

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr SO-0952/19/8/Ko/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 listopada 2017 r. wyrażającą opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2018 rok.

Załącznik:

Uchwała Nr SO-0952/19/8/Ko/2017  
z dnia 27.11.2017 r.

**Z up. PREZESA IZBY**  
*[Signature]*  
**Leszek Maciejewski**  
Członek Kolegium



## **Uchwała Nr SO-0952/19/8/Ko/2017**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2018 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2018 rok

### **opinię pozytywną.**

#### Uzasadnienie

#### **I.**

Wójt w dniu 13 listopada 2017 roku przedłożył tutejszej Izbie projekt uchwały budżetowej na 2018 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLV/217/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

#### **II.**

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 21.659.692,00 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 20.208.692,00 zł,
- wydatki w wysokości 22.506.855,00 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 20.199.230,00 zł.

Deficyt budżetu w wysokości 847.163,00 zł proponuje się sfinansować przychodami z tytułu kredytów.

Planowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe niż planowane wydatki bieżące o kwotę 9.462,00 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077).

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 1166).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III.2.-4. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §10 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały budżetowej na 2018 rok przywołując przepisy ustawy o finansach publicznych zapisano: „j.t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zmianami”, a winno być „Dz. U. z 2017 r. poz. 2077”.
2. W postanowieniu §11 projektu uchwały budżetowej na 2018 rok ustalono dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 80.000.000 zł oraz wydatki na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w kwocie 78.000,00 zł i w programie przeciwdziałania narkomanii w kwocie 2.000,00 zł, a z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki budżetu 2018” wynika, że zaplanowano wydatki odpowiednio w rozdz. 85153 /Zwalczanie narkomanii/ w kwocie 3.000,00 zł oraz w rozdz. 85154 /Przeciwdziałanie alkoholizmowi/ w kwocie 77.000,00 zł.
3. W załączniku nr 9 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Planowane dotacje udzielone z budżetu podmiotom należącym i nie należącym do sektora finansów publicznych w roku 2018” nie uwzględniono wydatków zaplanowanych w dz. 851 rozdz. 85111 §6300 w wysokości 500.000,00 zł.
4. Na str. 6 uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok podano, iż planuje się



wydatki na zakup „usług remontowych gminnego boiska sportowego i hali sportowej”, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki budżetu 2018” wynika, że w rozdz. 92601 /Obiekty sportowe/ nie zaplanowano wydatków w §4270 /Zakup usług remontowych/.

5. W załączniku nr 12 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Dochody budżetu państwa związane z realizacją zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w 2018 r.”, którego nie przywołano w treści postanowień projektu uchwały budżetowej, błędnie sklasyfikowano dochody w dz. 852 rozdz. 85212, które należało wykazać w dz. 855 /Rodzina/ rozdz. 85502 /Świadczenia rodzinne, świadczenie z funduszu alimentacyjnego oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego/.
6. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok (str. 8) oraz w materiałach informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu poinformowano, że przewidywane zadłużenie na dzień 01 stycznia 2018 roku wyniesie 4.254.519,29 zł, podczas gdy z wyliczeń wynika kwota 4.267.619,29 zł (zadłużenie na koniec 2016 roku wynikające ze sprawozdania Rb-Z w wysokości 869.482.29 zł plus planowane w budżecie 2017 roku przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 3.506.537,00 zł minus planowane w budżecie 2017 roku rozchody na spłatę otrzymanych kredytów i pożyczek w kwocie 108.400,00 zł).

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Regionalna Izba Obrachunkowa  
w Poznaniu  
ZESPÓŁ ZAMIEJSCOWY W KONINIE  
62-500 Konin, ul. 1 Maja 9  
tel. 063/242-58-05 fax 063/242-15-14

*lob 2697017*

Konin, dnia 30 listopada 2017 r.

WA. 0957/4/17/Ko

**WPLYNEŁO**  
**Urząd Gminy w Ostrowitem**

**04. 12. 2017**

ilość załączników .....  
podpis ..... *[Signature]*

*P. Skowronski*  
*04.12.2017*

Pan  
Henryk Tylman  
Wójt Gminy  
Ostrowite

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr SO-0957/19/8/Ko/2017 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 29 listopada 2017 roku wyrażającą opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2012-2027.

Załącznik:

Uchwała Nr SO-0957/19/8/Ko/2017  
z dnia 29.11.2017 r.

**Z up. PREZESA IZBY**

*[Signature]*  
**Leszek Maciejewski**  
Członek Kolegium

## **Uchwała Nr SO-0957/19/8/Ko/2017**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 29 listopada 2017 roku

w sprawie: wyrażenia opinii o projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ostrowite.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 roku, ze zm. w osobach:

Przewodniczący: Leszek Maciejewski

Członkowie: Zofia Ligocka

Renata Konowalek

działając na podstawie art. 13 pkt. 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Ostrowite projekcie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2027

### **opinię pozytywną.**

#### **U z a s a d n i e**

I.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018 – 2027 Gminy Ostrowite został przedłożony tutejszej Izbie elektronicznie w dniu 10 listopada 2017 roku.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zapoznał się z następującymi dokumentami będącymi w posiadaniu Izby: uchwałą budżetową na 2017 rok, projektem uchwały budżetowej na 2018 rok, uchwałami okołobudżetowymi mającymi wpływ na zadłużenie jednostki, sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi wg stanu na dzień 31.12.2016 i 30.09.2017 r..

II.

1. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zawiera dane wymagane przepisami art. 226 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077). Przyjęte w projekcie wartości oraz ich objaśnienia uprawdopodabniają realizm prognozy.

Planowane wielkości budżetowe w latach objętych prognozą zapewniają przestrzeganie zasady, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.



2. Z projektu wynika, że okres objęty WPF wynosi 2018 – 2027, a prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2018 roku wyniesie 5.114.782,29 zł, natomiast wykazana w projekcie WPF na lata 2018-2027 stanowi 5.101.682,29 zł, różnica wynosi 13.100,00 zł i nie została wyjaśniona. Dług zostanie spłacony do końca 2025 roku. W prognozie kwoty długu uwzględnione zostały zobowiązania związane z udzielonym poręczeniem spłaty pożyczki na realizację projektu „Uporządkowanie gospodarki odpadami na terenie subregionu konińskiego”, a informacja o zobowiązaniach z tego tytułu w latach 2028-2036 została zamieszczona w treści objaśnień.

3. Z przedstawionych w projekcie danych wynika, że w latach 2018 – 2027 zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. W roku 2018 Gmina zaplanowała dokonanie wyłączeń ze spłat zobowiązań w kwocie 793.437 zł na podstawie zawartych umów o dofinansowanie realizacji zadań ze środków PROW:

- Umowa Nr 00038-65151-UM1500186/16 z dnia 18.08.2016 r. - przyznana pomoc w wysokości 254.104 zł, tj. 63,63% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji pn. "Przebudowa drogi gminnej nr G1035P w m. Szyszłowo, gm. Ostrowite";
- Umowa Nr 00042-65151-UM1500188/16 z dnia 18.08.2016 r. - przyznana pomoc w wysokości 522.191 zł, tj. 63,63% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji pn. "Przebudowa drogi gminnych nr: G47P, G50P, G51P w m. Stara Olszyna, gm. Ostrowite";
- Umowa Nr 00061-65151-UM1500187/16 z dnia 18.08.2016 r. - przyznana pomoc w wysokości 667.018 zł, tj. 63,63% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji pn. "Przebudowa drogi gminnej Kania – Skrzyńka";
- Umowa Nr 00104-65151-UM1500185/16 z dnia 18.08.2016 r. - przyznana pomoc w wysokości 537.932 zł, tj. 63,63% poniesionych kosztów kwalifikowalnych operacji pn. "Przebudowa drogi w m. Kosewo - wieś".

5. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie wykracza poza dyspozycję wynikającą z art. 228 ustawy o finansach publicznych.

6. Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazuje zgodność z projektem uchwały budżetowej na 2018 rok w zakresie wymaganym art. 229 ustawy o finansach publicznych w odniesieniu do danych dotyczących roku 2018.

III.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi odnośnie przedłożonego projektu:

1. W podstawie prawnej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej przywołując przepisy ustawy o finansach publicznych wskazano jako publikator: „j. t. Dz.U. z 2016 r. poz. 1870 ze zmianami”, a winno być „Dz. U. z 2017 r. poz. 2077”.
2. W załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie WPF, określającym prognozowane dochody i wydatki bieżące, dochody i wydatki majątkowe, wynik budżetu, przeznaczenie nadwyżki lub sposób finansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, kwotę długu oraz sfinansowanie spłaty długu:
  - zaplanowano w 2018 roku wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy (poz. 12.4) w wysokości 250.000 zł, natomiast z załącznika Nr 2 do projektu uchwały budżetowej na 2018 rok „Wydatki budżetu 2018” wynika, że nie zaplanowano żadnych wydatków w §§z czwartą cyfrą inną niż „0”;
  - zaniechano wykazania planowanych wydatków poz. 12.5 „Wydatki na wkład krajowy w związku z umową na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy bez względu na stopień finansowania tymi środkami” w latach 2018-2019, podczas gdy w poz. 12.4 „Wydatki majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3” wykazano odpowiednio kwotę 250.000 zł w 2018 roku oraz 1.250.000 zł w 2019 roku;
  - w latach 2019-2026 nie ustalono przeznaczenia prognozowanej nadwyżki budżetowej (poz. 10.1);
  - wykazane w pozycji 14.1 spłaty rat kapitałowych oraz wykup papierów wartościowych, o których mowa w pkt. 5.1, wynikające wyłącznie z tytułu zobowiązań już zaciągniętych w latach 2018-2026 stanowią łączną kwotę 3.788.082,29 zł, podczas gdy prognozuje się że zadłużenie na koniec 2017 roku wyniesie 4.267.619,29 zł.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.



Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

**Pouczenie:** Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.