

Uchwała Nr SO-7/0952/179/2021

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 10 grudnia 2021 roku

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2022 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 roku, w osobach:

Przewodnicząca: Renata Konowalek

Członkowie: Aleksandra Marszałek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.) wyraża o przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Ostrowite na 2022 rok

opinię pozytywną.

Uzasadnienie

I.

Wójt Gminy Ostrowite w dniu 15 listopada 2021 roku przedłożył tutejszej Izbie w formie elektronicznej projekt uchwały budżetowej na 2022 rok celem zaopiniowania. Wraz z projektem przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

W dniu 30 września 2010 roku Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XLV/217/2010 w sprawie procedury uchwalania budżetu oraz rodzaju i szczegółowości materiałów informacyjnych towarzyszących projektowi budżetu. Szczegółowość projektu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne załączone do projektu odpowiadają wymogom określonym w/w uchwałą.

II.

1. W projekcie budżetu ustalone zostały:

- dochody w wysokości 25.904.799,52 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 22.475.433,00 zł,
- wydatki w wysokości 29.087.720,22 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 22.361.773,16 zł.

Prognozowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 113.659,84 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Deficyt budżetu w wysokości 3.182.920,70 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów i przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody z zaciągniętych pożyczek na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii

Europejskiej (§903) w wysokości 1.012.440,88 zł, z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych (§905) w wysokości 2.049.699,54 zł oraz rozchody na spłatę otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§992) w wysokości 1.935.219,72 zł.

2. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).
3. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny, za wyjątkiem wymienionym w pkt III. uzasadnienia.
4. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu, określonych w postanowieniu §11 projektu uchwały budżetowej, nie budzi zastrzeżeń.

III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Postanowieniem § 11 wyodrębniono (zgodnie z załącznikiem Nr 1 „Dochody budżetu gminy na 2022 rok” oraz załącznikiem Nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy na 2022 rok”) dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomani. Jednakże Skład Orzekający wskazuje, że Gmina zaniechała zaplanowania i wyodrębnienia dochodów z tytułu opłaty za zezwolenia na obrót w kraju napojami alkoholowymi oraz wydatków nimi finansowanymi na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9 – 9³ ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – Dz. U. z 2021 r., poz. 1119). Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 11.285,79 zł;
2. Zaplanowany budżet na 2022 r. nie zapewnia środków na przedsięwzięcie „Budowa ścieżki edukacyjnej przy Szkole Podstawowej im. Ludwiki Jakubowicz w Ostrowitem wraz z wdrożeniem programu edukacji ekologicznej w Gminie Ostrowite” (w budżecie plan wydatków na zadanie wynosi 28.475 zł, natomiast zaplanowany limit wydatków w WPF na 2022 r. wynosi 41.205 zł).
3. Mimo, że w załączniku nr 3 do projektu uchwały „Wydatki majątkowe budżetu Gminy na 2022r.” i z załącznika nr 2 „przedsięwzięcia” do WPF wynika, że zaplanowano wydatki ze środków Covid-19 (kanalizacja miejscowości Kosewo i Tomiszewo w kwocie 671.580 zł i kanalizacja miejscowości Jarotki w wysokości 1.278.646,52 zł), to ani w postanowieniach projektu uchwały, ani w załączniku do niej nie wyodrębniono (zgodnie z art. 237 ustawy o

finansach publicznych) dochodów i nimi finansowanych wydatków.

4. W załączniku nr 6 do projektu uchwały budżetowej „Wykaz zadań realizowanych z funduszu sołectkiego na 2022 r.” w sołectwie Kania budzi wątpliwość zaplanowanego zakupu i montażu klimatyzacji do świetlicy wiejskiej w wydatkach bieżących (921-92109-§4300) w kwocie 16.000 zł, gdyż wartość zadania wskazuje iż winien to być wydatek majątkowy.

Mając na uwadze całokształt przeprowadzonego badania Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

Renata Konowalek

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.