

## UCHWAŁA Nr SO – 0955/55/8/Ko/2016

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 13 czerwca 2016 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ostrowite w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy z tytułu wykonania budżetu za 2015 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 28 stycznia 2016 r. w osobach:

Przewodniczący: - Leszek Maciejewski

Członkowie: - Józef Goździkiewicz

- Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446) po zapoznaniu się z wnioskiem Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ostrowite w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy za 2015 r. wyraża następującą opinię:

Przedmiotowy wniosek został wyrażony w treści uchwały Komisji Rewizyjnej Nr 1/2016 z dnia 23 maja 2016 r. w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Ostrowite za rok 2015. Z protokołu Nr 3/2016 z posiedzenia Komisji Rewizyjnej odbytego w dniu 23 maja 2016 roku oraz z opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ostrowite o wykonaniu budżetu Gminy Ostrowite za 2015 wynika, że Komisja rozpatrzyła wykonanie budżetu gminy, sprawozdanie finansowe oraz zapoznała się z informacją o stanie mienia komunalnego.

Komisja opiniując wykonanie budżetu odniosła się zarówno do planu i wykonania dochodów jak i wydatków budżetu. Oceniając wykonanie dochodów Komisja poinformowała o wielkości zrealizowanych dochodów ogółem i wskazała procentowe wykonanie planu oraz wskazała na wysokość zrealizowanych dochodów bieżących i majątkowych.

Komisja skontrolowała uiszczanie podatków i opłat lokalnych i wskazała jakie skutki dla budżetu powoduje obniżenie górnych stawek podatku od nieruchomości, rolnym, od środków transportowych. Komisja poinformowała o wystawionych upomnieniach i tytułach wykonawczych oraz wskazała ich ilość i wartość. Komisja poinformowała o umorzeniach i odroczeniach. Ponadto Komisja wskazała na działania windykacyjne prowadzone w stosunku do zalegających podatników. Komisja stwierdziła, że od nieterminowych wpłat naliczono każdorazowo odsetki, a umarzanie należności odbywało się zgodnie z przepisami prawa i nie dopuszczono do przedawnienia należności. Komisja poinformowała o zobowiązaniach długoterminowych z tytułu pożyczki oraz o deficycie. Skład Orzekający wskazuje, że dokonywanie oceny prawnej umorzeń należności podatkowych w podatkach i opłatach lokalnych dokonanych przez organ podatkowy – Wójta Gminy nie należy do kompetencji Komisji Rewizyjnej bowiem dane zawarte w decyzji umorzeniowej zawierają dane objęte tajemnicą skarbową. Zgodnie bowiem z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t. j. Dz. U. z 2005 r. Nr 8 poz. 60) która reguluje kwestie związane z zobowiązaniami podatkowymi, informacjami podatkowymi, postępowaniem podatkowym, kontrolą podatkową oraz czynnościami sprawdzającymi. W dziale VII ustawy unormowana została tajemnica skarbowa. Zgodnie z postanowieniami art. 293 Ordynacji podatkowej, tajemnica skarbowa obejmuje indywidualne dane zawarte w deklaracji oraz innych dokumentach składanych przez podatników, płatników lub inkasentów. Na mocy art. 293 § 2 przepisy tajemnicy skarbowej stosowane są wobec danych zawartych w informacjach podatkowych przekazywanych organom podatkowym przez podmioty inne niż wymienione w art. 293 § 1 Ordynacji podatkowej, aktach dokumentujących czynności sprawdzające, aktach postępowania podatkowego, kontroli podatkowej oraz aktach postępowania w sprawach o przestępstwa skarbowe lub wykroczenia skarbowe, dokumentacji rachunkowej organu podatkowego, informacjach uzyskanych przez organy podatkowe z banków oraz innych źródeł niż wymienione w art. 293 § 1 lub w art. 293 § 2 pkt 1 Ordynacji podatkowej, informacjach uzyskanych w toku postępowania w sprawie zawarcia porozumień, o których mowa w dziale IIa Ordynacji podatkowej. Tajemnicą skarbową są więc objęte przykładowo takie informacje jak: imiona i nazwiska podatnika, imiona jego rodziców, numer identyfikacji podatkowej -

NIP, numer ewidencji – PESEL, data urodzenia, miejsce zamieszkania. Stwierdzić należy, że informacje te stanowią także dane osobowe w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych i podlegają niezależnie od ochrony przewidzianej przez Ordynację podatkową, także ochronie na podstawie ustawy o ochronie danych osobowych. Ordynacja podatkowa ściśle określa katalog osób zobowiązanych do zachowania tajemnicy skarbowej. Katalog o którym mowa obejmuje m. in. Wójtów, burmistrzów (prezydentów miast), starostów, marszałków województw oraz pracowników samorządowych służb finansowych.

W odniesieniu do wydatków budżetu Komisja dokonała kontroli wydatków na podstawie dokumentacji finansowej. Komisja Rewizyjna skontrolowała zamówienie publiczne na wydatki związane z planem zagospodarowania przestrzennego, począwszy od wyboru wykonawcy. Komisja sprawdziła dwie umowy dzierżawy działek oraz siedem faktur dotyczących zakupu towarów i usług. Komisja nie poinformowała czy dokonała jakichkolwiek ustaleń. W podsumowaniu Komisja stwierdziła, że wydatki ponoszone były w granicach kwot określonych w budżecie i zgodnie z planowanym przeznaczeniem w sposób celowy i oszczędny. Z protokołu wynika, że Komisja „zapoznała się ze sprawozdaniem finansowym – bilansem, który stanowi podstawową część sprawozdania finansowego, łącznym bilansem, który jest sumą bilansów jednostek oraz rachunkiem zysków i strat i łącznym zestawieniem zmian funduszu”. Nie poinformowała w jakim zakresie rozpatrzyła sprawozdanie finansowe. Odnośnie mienia komunalnego Komisja wskazała wartość mienia, wartość inwestycji w toku oraz dochody uzyskane z mienia.

W podsumowaniu protokołu Komisja stwierdziła, że „Wójt Gminy Ostrowite realizując zadania związane z wykonaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi”.

W sentencji uchwały Komisja Rewizyjna stwierdziła, że budżet był realizowany prawidłowo i nie wnosi zarzutów i wnioskuje do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za rok 2015. Decyzję w tej sprawie Komisja Rewizyjna podjęła jednogłośnie 5 głosy „za” udzieleniem absolutorium Wójtowi Gminy za 2015 rok. Skład Komisji Rewizyjnej 5 członków.

*Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Ostrowite o udzielenie Wójtowi Gminy absolutorium za 2015 rok został uzasadniony.*

### Pouczenie

Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.



Przewodniczący Składu Orzekającego  
Członek Kolegium

*Leszek Maciejewski*  
Leszek Maciejewski

Otrzymują:

1. Przewodniczący Rady Gminy Ostrowite;
2. a/a.