

## **U C H W A Ł A N R VI/32/2015**

### **Rady Gminy Ostrowite z dnia 26 lutego 2015 roku**

***w sprawie: udzielenia odpowiedzi na skargę dotyczącą uchwały  
Nr XLV/347/2014 Rady Gminy Ostrowite z dnia  
30 września 2014 roku wraz z wnioskiem o przywrócenie  
terminu do wniesienia skargi, oraz przekazania skargi i  
odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu  
Administracyjnego w Poznaniu.***

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.)

***Rada Gminy Ostrowite  
u c h w a ł a, c o n a s t ę p u j e:***

**§ 1.** Przekazuje się Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargę na Uchwałę Nr XLV/347/2014 Rady Gminy Ostrowite z dnia 30 września 2014 roku w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Ostrowite z dnia 28 lutego 2013 r. Nr XXVIII/223/2013 dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite (Dz. Urz. Woj. Wielkopolskiego z 21.03.2013 r. poz. 2379) wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do złożenia skargi na uchwałę Nr XXVIII/223/2013 Rady Gminy Ostrowite z dnia 28.02.2013 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite, oraz odpowiedzią na skargę.

Jednocześnie Rada Gminy wnosi o nie uwzględnienie wniosku o przywrócenie terminu do złożenia skargi i odrzucenie skargi, a w przypadku przywrócenia terminu do złożenia skargi oddalenia skargi w całości.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3.** Upoważnia się Wójta Gminy do:

- 1) przekazania skargi wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu oraz odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu;
- 2) występowania w powyższej sprawie w imieniu Rady Gminy Ostrowite przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym i Naczelnym Sądem Administracyjnym;
- 3) udzielenia pełnomocnictwa procesowego do reprezentowania Rady Gminy Ostrowite osobom posiadającym uprawnienia radcy prawnego.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY**  
*Nowakowski*  
**Marek Nowakowski**

Ostrowite dnia 26.02.2015 r.

**RADA GMINY**  
62-402 OSTROWITE  
ul. Lipowa 2, woj. wielkopolskie  
tel. 63 276 51 61

**Wojewódzki Sąd  
Administracyjny  
w Poznaniu**

ul. Ratajczaka 10/12  
61-815 Poznań

Skarżący: Stanisław Basiński  
Szyszłowskie Holendry 19  
62-402 Ostrowite

Organ, który uchwalił  
zaskarżoną uchwałę: Rada Gminy Ostrowite  
ul. Lipowa 2  
62-402 Ostrowite

### **ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ**

wniesioną przez Stanisława Basińskiego z dnia 09.02.2015r. na uchwałę Nr XLV/347/2014 Rady Gminy Ostrowite z dnia 30.09.2014r. w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Ostrowite z dnia 28.02.2013r. Nr XXVIII/223/2013 dotyczącej regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do wniesienia skargi na inną uchwałę tj. uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z dnia 28.02.2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite.

Powyższa skarga i wniosek o przywrócenie terminu z dnia 09.02.2015r. zostały doręczone w dniu 10.02.2015r.

Odpowiadając na ww. skargę z dnia 09.02.2015r. na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/347/2014 z 30.09.2014r. wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do złożenia skargi na inną uchwałę tj. uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z 28.02.2013r. wnoszę o:

- 1) nie uwzględnienie wniosku o przywrócenie terminu do złożenia skargi na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z 28.02.2013r. tj. uchwałę co do której nie została złożona skarga
- 2) odrzucenie skargi na ww. uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/347/2014 z dnia 30.09.2014r., oraz odrzucenia skargi na uchwałę Nr XXVIII/223/2013 z 28.02.2013r, a w przypadku przywrócenia terminu do złożenia skarg, oddalenia skarg w całości
- 3) zasądzenie kosztów postępowania, w tym kosztów zastępstwa procesowego według norm przepisanych

## UZASADNIENIE

Skarżący w dniu 10.02.2015r. wniósł skargę z dnia 09.02.2015r. na uchwałę Nr XLV/347/2014 Rady Gminy Ostrowite z dnia 30.09.2014r. w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa w uchwale Rady Gminy Ostrowite z dnia 28.02.2013r.

Nr XXVIII/223/2013 dotyczącej utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do wniesienia skargi na inną uchwałę tj. uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z dnia 28.02.2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite

Wniosek o przywrócenie terminu do wniesienia skargi nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ został złożony odnośnie skargi na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z dnia 28.02.2013r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite, co do której to uchwały skarżący skargi nie złożył.

Ponadto należy zaznaczyć, że skarżący jest radnym Gminy Ostrowite i ma możliwość inicjatywy uchwałodawczej, z czego nie skorzystał. Jeżeli chodzi natomiast o termin do wniesienia skargi, to gdyby nawet skarżący nie znał terminu, z łatwością taką informację mógł uzyskać gdyby chciał wnieść skargę.

Skarga na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/347/2014 z dnia 30.09.2014r. została wniesiona po terminie i w tym przypadku skarżący nie złożył wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia skargi, co w pełni uzasadnia odrzucenie skargi.

Jednakże w przypadku przywrócenia terminu do złożenia skargi w pełni uzasadnione jest także oddalenie skargi, ponieważ w uzasadnieniu skargi skarżący odnosi się do uchwały Rady Gminy Nr XXVIII/223/2013 z dnia 28.02.2013r. na którą to skarga nie została złożona.

Nawet gdyby przyjąć, że zamiarem skarżącego było złożenie skargi na uchwałę Rady Gminy Ostrowite Nr XXVIII/223/2013 z 28.02.2013r. tj. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite podnoszone zarzuty w skardze nie znajdują uzasadnienia, ponieważ uchwała nie narusza obowiązujących przepisów.

Ponadto należy wskazać, że większość podmiotów prowadzących działalność w zakresie odbioru odpadów komunalnych nie posiada pojazdów dostosowanych do opróżniania metalowych pojemników o pojemności 110l i dlatego też zmiana regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Ostrowite umożliwiająca stosowanie pojemników metalowych 110l ograniczyłaby ilość podmiotów składających ofertę w przetargu lub powodowała nawet brak takiej oferty, co z pewnością miałyby wpływ na wysokość ceny za odbiór odpadów komunalnych.

Ograniczanie ilości ofert nie jest w interesie mieszkańców Gminy Ostrowite, ponieważ może wiązać się to z wyższymi kosztami odbioru odpadów komunalnych.

Z ostrożności procesowej należy podnieść, że oddalenie skargi zarówno odnośnie uchwały Rady Gminy Ostrowite Nr XLV/347/2014 z dnia 30.09.2014r. jak też uchwały Rady Gminy Ostrowite

Nr XXVIII/223/2013 z dnia 28.02.2013r. jest w pełni uzasadnione, ponieważ skarżący kierował pisma do Wójta Gminy w sprawie zmiany regulaminu utrzymania czystości i porządku i otrzymywał w tym zakresie wyjaśnienia, a podjęte powyższe uchwały przez Radę Gminy nie naruszają przepisu prawa wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego.

Dlatego też skarżący, skarżąc uchwałą organu gminy na podstawie art. 101 ust. 1, musi wykazać istnienie związku pomiędzy zaskarżoną uchwałą, a jego konkretną, indywidualną sytuacją prawną. Musi on udowodnić, że zaskarżona uchwała poprzez naruszenie prawa jednocześnie negatywnie wpływa na jego sferę prawnomaterialną (wynikającą z konkretnie wskazanego przepisu prawa materialnego), pozbawia go przykładowo pewnych uprawnień albo uniemożliwia ich realizację.

O powodzeniu takiej skargi przesądza bowiem wykazanie przez skarżącego naruszenia przez organ konkretnego przepisu prawa materialnego, wpływającego negatywnie na sytuację prawną skarżącego. Przy czym interes ten winien być bezpośredni i realny. W rozpatrywanej sprawie takiego dowodu naruszenia prawa mającego bezpośredni wpływ na indywidualną sytuację prawną skarżący skutecznie nie przeprowadził.

Powyższe potwierdza orzecznictwo, a w szczególności:

- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 marca 2013r., sygn. akt I OSK 1761/12 (publ. LEX nr 1311573)
- wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 października 2013r., sygn. akt 1209/13 (publ. LEX nr 1391696)

Mając na uwadze powyższe w pełni uzasadnione jest nie uwzględnienie wniosku o przywrócenie terminu do wniesienia skargi oraz odrzucenia skarg na ww. uchwały Rady Gminy Ostrowite z dnia 30.09.2014r i 28.02.2013r, a w przypadku przywrócenia terminu do złożenia skarg oddalenia skarg w całości.

Załączniki:

- 1) uchwała Nr VI/32/2015 Rady Gminy Ostrowite z dnia 26 lutego 2015 roku w sprawie udzielenia odpowiedzi na skargę dotyczącą uchwały Nr XLV/347/2014 Rady Gminy Ostrowite z dnia 30 września 2014r wraz z wnioskiem o przywrócenie terminu do wniesienia skargi ,oraz przekazania skargi i odpowiedzi na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu
- 2) wniosek o przywrócenie terminu do wniesienia skargi
- 3) skarga na uchwałę Rady Gminy Nr XLV/347/2014 z dnia 30.09.2014r
- 4) akta sprawy

Otrzymują:

1. Adresat x 3 + zał. jak wyżej
2. a/a

PRZEWODNICZĄCY  
RADY GMINY  
*Nowakowski M*  
Marek Nowakowski